

Anna Günter (University of Vienna)
Anna-Celina.Guenter@gmx.net

Aktion Arbeitsscheu Reich: The Persecution and Coercive Treatment of Unemployed, Vagrant, and Criminal Men in the German Reich in 1938

In the 1930s, the National Socialist regime in Germany saw work as the means to national economic strength and as a key factor in ensuring the country's military dominance. Work as a concept also served an important role in Nazi ideology, as physical labor was considered crucial in educating young citizens into "good" and productive members of society (Buggeln and Wildt 2014: xiv–xvi). Based on this understanding, work was not perceived as a right, but rather as a duty to the state and Germany as a whole. Therefore, it became a priority for the Nazi government to lower unemployment rates at any cost, and coercion became a legitimate way to ensure that healthy young men remained part of the workforce (xvi). Coercion was exercised both semantically and in a very real sense through the deportation of specific groups of people who were deemed antisocial (*asozial*) or pathologically unwilling to work (*arbeitsscheu* or "work-shy"). In this context, Heinrich Himmler's decree from January 1938 shows how coercion with regards to work relations was implemented through arrests and forced labor. It also sheds light on how Nazi ideology interpreted work and coercion as abstract concepts: full employment was so important for the state that force was a completely legal and legitimate way to reach this goal. The decree is directly responsible for the arrest of several thousand men, which were then immediately deported to the concentration camp Buchenwald (Ayaß 1988: 47–48). Here they were held against their will and exploited as a source of unfree labor. The regime's dire need for laborers was undoubtedly an important consideration in their deportation (Faludi 2013: 58). Their forceful removal from the general population served another purpose, too; in the eugenic Nazi worldview they were considered unfit for the society that the regime sought to create (Buggeln and Wildt 2014: xx).

German Original	English Translation
<p>Erlaß des Reichsführers-SS und Chefs der Deutschen Polizei Heinrich Himmler an das Geheime Staatspolizeiamt und die Leiter der Staatspolizei(leit)stellen (Berlin, 26. Januar 1938)</p>	<p>Decree by Heinrich Himmler, the <i>Reichsführer-SS</i> [commander of the protection squadron] and head of the German police, addressed to the bureau of the <i>Gestapo</i> [secret state police] and the directors of the coordinating state police offices (Berlin, 26 January 1938)</p>
<p>Gegen Arbeitsscheue soll in einer einmaligen Verhaftungsaktion Schutzhaft verhängt werden</p>	<p>The “work-shy” must be put in protective custody in a one-time arrest operation</p>
<p>Betrifft: Schutzhaft gegen Arbeitsscheue.</p>	<p>Regarding: Protective custody of the “work-shy”</p>
<p>Durch Runderlaß vom 14.12.1937 (Pol. S-Kr. 3 Nr. 1682/37-2098) hat der Reichs- und Preußische Minister des Innern im Zusammenhang mit der Neuordnung der Kriminalpolizei im Reichsgebiet eine zusammenfassende und einheitliche Regelung der Vorschriften über die vorbeugende Verbrechensbekämpfung durch die Polizei getroffen. In diesem Erlaß, der den beteiligten Stellen - auch den Staatspolizeileit- und Staatspolizeistellen - inzwischen zugegangen ist, wird die Kriminalpolizei ermächtigt, unter gewissen Voraussetzungen Berufs- und Gewohnheitsverbrecher sowie asoziale Elemente in Vorbeugungshaft zu nehmen.</p>	<p>As part of the reorganization of the criminal police in the territory of the <i>Reich</i> [German nation state], the <i>Reichsminister</i> and Prussian minister of interior decreed in the circular from 14 December 1937 (Pol. S-Kr. 3 Nr. 1682/37-2098) comprehensive and uniform provisions for preventive measures taken by police in case of criminal activities. This decree, which in the meantime has been relayed to the parties involved and additionally to the coordinating and state police offices, enables the criminal police to put career and habitual criminals, as well as anti-social elements, into protective custody under certain conditions.</p>
<p>Der Umfang und die verschiedenartige Zusammensetzung des in Betracht kommenden Personenkreises bringen es mit sich, daß die reibungslose und völlige Durchführung der geplanten Maßnahmen noch längere Zeit in Anspruch nehmen wird. Diese allmähliche Durchführung steht der Erfassung des größten Teils der in Frage kommenden Elemente, wie der Berufs- und Gewohnheitsverbrecher, Trinker und Landstreicher, nicht entgegen, weil sie</p>	<p>Because of the size and diverse composition of the group of people in question, the unobstructed and complete implementation of the intended measures will take some more time. This gradual implementation does not prevent the registration of a majority of those in question, such as career and habitual criminals, alcoholics, and vagrants, because these persons constitute a clearly defined group of people.</p>

<p>einen fest umrissenen und jederzeit zu identifizierenden Personenkreis darstellen.</p>	
<p>Anders liegen dagegen die Verhältnisse bei den Personen, die lediglich wegen nachgewiesener Arbeitsunwilligkeit den Asozialen im Sinn des eingangs erwähnten Erlasses zugezählt werden müssen. Bei ihnen ist damit zu rechnen, daß sie nach Bekanntwerden der vorgesehenen Maßnahmen sofort Arbeitswilligkeit vortäuschen, ohne aber nach wie vor tatsächlich fruchtbare Arbeit zu leisten. Um durch die wirksame Erfassung auch dieser asozialen Elemente eine wirkliche Bereinigung zu erzielen, ist deshalb ein einmaliger umfassender und überraschender Zugriff erforderlich.</p>	<p>The situation is different for those who – with regards to the decree – are subsumed under the group of anti-social persons due to their documented unwillingness to work. It can be assumed that after the disclosure of the intended measures this group will immediately simulate the willingness to work but will actually still refuse to do productive work. So, in order to achieve an effective clean-up of these anti-social elements, a one-time, comprehensive, and unexpected police arrest operation is necessary.</p>
<p>Zur Durchführung dieser Aktion ordne ich folgendes an:</p>	<p>To carry out this action, I order the following:</p>
<p>1. Arbeitsscheue im Sinn dieses Erlasses sind Männer im arbeitsfähigen Lebensalter, deren Einsatzfähigkeit in der letzten Zeit durch amtsärztliches Gutachten festgestellt worden ist oder noch festzustellen ist, und die nachweisbar in zwei Fällen die ihnen angebotenen Arbeitsplätze ohne berechtigten Grund abgelehnt oder die Arbeit zwar aufgenommen, aber nach kurzer Zeit ohne stichhaltigen Grund wieder aufgegeben haben.</p>	<p>1. Persons defined as unwilling to work by this decree are men of working age, who have been recently attested or are still to be attested as fit for work by an official medical report, and who can be shown to have refused employment in two cases without a legitimate reason or have actually started work but gave up shortly thereafter without good reason.</p>
<p>2. Die örtlich zuständigen Arbeitsämter sind bereits angewiesen, die ihnen bekannten Arbeitsscheuen in der Zeit vom 18.2. bis 4.3.1938 zu ermitteln und den Staatspolizei(leit)stellen mitzuteilen. Darüber hinaus haben die Staatspolizei(leit)stellen von sich aus Erhebungen über die in ihrem Bezirk wohnenden arbeitsscheuen Elemente anzustellen und sich diesem Zweck mit den in Betracht kommenden Stellen (Ortspolizeibehörden, Kriminalpolizei,</p>	<p>2. The local labor offices have already been instructed to determine who are those known as “work-shy” between 18 February and 4 March 1938, and to then relay the information to the coordinating state police offices. In addition, the coordinating state police offices are advised to conduct their own surveys by contacting the respective agencies (local police stations, criminal police, welfare and National Socialist People’s Welfare offices) to identify the “work-shy”</p>

<p>Wohlfahrtsämter, NSV-Dienststellen u.a.) in Verbindung zu setzen. Durch rechtzeitige Fühlungnahme mit den in erster Linie beauftragten Arbeitsämtern ist eine unnötige Doppelarbeit zu vermeiden.</p>	<p>elements living in their district. By contacting the responsible labor offices in due time, unnecessary duplication of work can be avoided.</p>
<p>Die Gesamtzahl der bis zum 3.3.1938 festgestellten Arbeitsscheuen ist am 3.3.1938 durch F[ern]s[chreiben] zu melden.</p>	<p>The total number of "work-shy" persons determined until 3 March 1938 is to be reported by telegraph on 3 March 1938.</p>
<p>3. Die Staatspolizei(leit)stellen haben nach Abschluß dieser Erhebungen in der Zeit vom 4.3. bis 9.3.1938 die festgestellten Personen festzunehmen. In jedem Fall ist der Betroffene eingehend zu vernehmen, wobei ihm Gelegenheit zur Rechtfertigung zu geben ist. Sofern die staatspolizeiliche Vernehmung nicht besondere entgegenstehende Gründe ergibt (z.B. Familienverhältnisse, Krankheit usw), ist der Betroffene in Haft zu behalten. Das zuständige Arbeitsamt ist unverzüglich zu unterrichten.</p>	<p>3. After the completion of these surveys the coordinating state police offices are ordered to take all registered persons into custody between 4 March and 9 March 1938. In each case the detainees are to be questioned thoroughly – at which point they should be given an opportunity to justify their unemployment. Unless the interrogation by state police yields a special justification (e.g., family situation, illness, etc.) the respective person is to be held in custody. The responsible labor office must be informed immediately.</p>
<p>Das weitere Verfahren regelt sich nach den allgemeinen für die Schutzhaft geltenden Anordnungen mit folgenden Besonderheiten:</p>	<p>Further proceedings follow the standard regulations for protective custody with these exceptions:</p>
<p>a) Die anzulegenden Personalakten sind mit eingehender Stellungnahme und Entscheidungsvorschlag spätestens bis zum 15.3.1938 dem Geheimen Staatspolizeiamt (Ref[erat] II D) vorzulegen, das in jedem Fall die Entscheidung über die Anordnung der Schutzhaft und Überstellung in das Konzentrationslager allein trifft. Bei der Stellungnahme sind der politische Leumund und etwaige Vorstrafen des Betroffenen zu berücksichtigen. Eine etwa nach der Vernehmung oder Festnahme gezeigte Arbeitswilligkeit darf keinen Einfluß auf die Stellungnahme haben.</p>	<p>a) The personnel files compiled, together with a detailed statement and proposal for a decision, are to be submitted by 15 March 1938 to the office of the state police (Ref[erat] II D), which in each case will make the final decision to order protective custody or the transfer to a concentration camp. The statement should take political reputation and any previous convictions into account. Any declaration of willingness to work made after the interrogation or arrest must not be considered in the decision.</p>

<p>b) Für die Schutzhaft wird zunächst grundsätzlich eine Mindestdauer von drei Monaten festgesetzt. Die Haftprüfung durch das Geheime Staatspolizeiamt hat alle drei Monate zu erfolgen. Wird die Entlassung eines in Schutzhaft genommenen Arbeitsscheuen vom Geheimen Staatspolizeiamt angeordnet, so ist durch die zuständige Staatspolizeistelle der voraussichtliche Entlassungstermin mindestens vier Wochen vor der Entlassung, die erfolgte Entlassung mindestens am nächsten Tag, dem zuständigen Arbeitsamt mitzuteilen.</p>	<p>b) Initially, the length of protective custody is set at a minimum of three months. The remand in custody must be reviewed every three months by the secret state police. If the secret state police orders the release of a “work-shy” person from protective custody, the responsible state police office must notify the responsible labor office of the expected date of release four weeks in advance, and of the release itself the day after.</p>
<p>c) Die Schutzhäftlinge sind ausschließlich dem Konzentrationslager in Buchenwald bei Weimar zu überstellen.</p>	<p>c) The detainees in protective custody are to be transferred only to the concentration camp Buchenwald near Weimar.</p>
<p>4. Nach Abschluß dieser Aktion sind weitere noch bekannt werdende Fälle von den Staatspolizei(leit)stellen an die zuständigen Kriminalpolizei(leit)stellen abzugeben, an die auch dann die Arbeitsämter ihre Meldungen übersenden. Über die Zahl der in Schutzhaft genommenen Personen sowie über die gewonnenen Erfahrungen ist abschließend nach hier zu berichten.</p>	<p>4. After this action is successfully carried out, additional cases that come to the attention of the state police offices are to be handed over to the responsible offices of the criminal police, who in turn are to notify the responsible labor offices. The total number of all persons taken into protective custody, as well as the [procedural] insight gained are to be reported here.</p>
<p>5. Dieser Erlaß ist an die Kreis- und Ortspolizeibehörden nicht weiterzugeben.</p>	<p>5. This decree must not be relayed to the regional and local police authorities.</p>

Primary Source:

Himmler, Heinrich. "Erlaß des Reichsführers SS und Chefs der Deutschen Polizei Heinrich Himmler an das Geheime Staatspolizeiamt und die Leiter der Staatspolizei(leit)stellen," B.Nr. S-PP (II E) – 7677/37g. In *"Gemeinschaftsfremde": Quellen zur Verfolgung von "Asozialen," 1933–1945*, edited by Wolfgang Ayaß, 256–259. Koblenz: Bundesarchiv, 1938.

References:

Ayaß, Wolfgang. "'Ein Gebot der nationalen Arbeitsdisziplin': Die Aktion 'Arbeitsscheu Reich' 1938." In *Beiträge zur nationalsozialistischen Gesundheits- und Sozialpolitik*, no. 6, edited by Wolfgang Ayaß, Reimar Gilsenbach, Ursula Körber, Klaus Scherer, Patrick Wagner, and Mathias Winter, 43–74. Berlin: Rotbuch Verlag, 1988.

Buggel, Marc, and Michael Wildt, eds. *Arbeit im Nationalsozialismus*. München: De Gruyter Oldenbourg, 2014.

Fauldi, Christian, ed. *Die "Juni-Aktion" 1938: Eine Dokumentation zur Radikalisierung der Judenverfolgung*. Frankfurt/New York: Campus Verlag, 2013.